



## SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del  
Comparto Funzioni Centrali

Al  
Signor Ministro  
della Pubblica Amministrazione  
Sen. Dott. Paolo Zangrillo  
R O M A

**[gabinettoministropa@pec.governo.it](mailto:gabinettoministropa@pec.governo.it)**  
**[segreteriaministropa@pec.governo.it](mailto:segreteriaministropa@pec.governo.it)**

e, p.c.  
Al  
Signor Presidente del Consiglio  
dei Ministri  
On. Giorgia Meloni  
Palazzo Chigi

R O M A  
**[presidente@pec.governo.it](mailto:presidente@pec.governo.it)**

Oggetto: Sua direttiva del 28 novembre 2023 “nuove indicazioni in materia di misurazione e di valutazione della performance individuale”.

Signor Ministro,

abbiamo letto con attenzione la Sua ultima Direttiva del 28.11.2023 riscontrandone elementi di pregio la cui applicazione non potrà che apportare benefici all’attuale impianto di valutazione della performance individuale ed organizzativa al fine dell’attribuzione degli incentivi premiali di natura economica.

Tuttavia, la stessa Sua Direttiva riconosce all’articolo 6 la necessità di introdurre altre forme di premialità orientate “*allo sviluppo e alla crescita professionale del dipendente*”.



## SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali

Purtroppo tale parte della Direttiva non potrà trovare applicazione per i Funzionari Laureati in servizio in tutto il Comparto Funzioni Centrali la cui crescita professionale è stata preclusa a partire dal CCNL Ministeri 2006-2009 che dava facoltà alle Amministrazioni e alle OO.SS. di abolire le progressioni professionali nella Terza Area, sino ad arrivare all'attuale CCNL Funzioni Centrali 2019-2021 che ha eliminato *ex lege* ogni possibile sviluppo professionale per i Funzionari Laureati con l'abolizione del profilo di Direttore, ora retrocesso ed inglobato nel profilo unico di Funzionario, profilo nel quale sono confluiti, senza alcuna distinzione - né meritocratica né di valutazione di titoli di studio o professionali - tutti coloro che erano in servizio nella Terza Area.

Mentre chimerica, ancorché numericamente più che esigua, appare l'istituenda Quarta Area la cui applicazione è stata già rimandata *sine die* dai primi contratti integrativi applicativi dell'ultimo richiamato CCNL, drammaticamente attuale è la concreta delusione e demotivazione dei Funzionari Laureati con anni di esperienza e con in dote lauree, master, specializzazioni, dottorati e abilitazioni professionali cui fanno da sfondo le dimissioni e le rinunce dei giovani Funzionari Laureati vincitori di concorso che non riescono ad intravedere alcuna possibilità di sviluppo professionale e di sostanziale miglioramento economico tale da garantire loro, dopo tanti anni di studio, un'esistenza dignitosa specie nelle metropoli del Paese per le ragioni a tutti note.

Ritenendo un grave errore la preclusione di un percorso di crescita professionale per i Funzionari Laureati, il nostro Sindacato ha elaborato una proposta pubblicata sul sito **sindacatofenice.it** ad alla presente allegata da applicarsi attraverso una Quarta Area rivista e con all'interno tre diversi profili "di eccellenza" per motivare ed incentivare il merito e la professionalità dei quadri di una nuova Pubblica Amministrazione al passo con le grandi sfide del nostro tempo.

Per quanto sopra illustrato chiediamo a Lei e al Signor Presidente del Consiglio che legge per conoscenza, un incontro durante il quale esporre le nostre proposte, consapevoli dell'importanza strategica delle scelte attuali per la loro ricaduta sul futuro a breve e lungo termine della Pubblica Amministrazione del nostro Paese.

Roma, 04 dicembre 2023

Il Presidente Nazionale  
- Domenico Scardino -



## SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali

Allegato 1)

Nel quadro delle iniziative che Fenice intende adottare c'è anche la rivisitazione della "Quarta Area o delle Elevate Professionalità" che si innesterebbe sull'attuale Area Quarta mantenendo il livello retributivo attualmente previsto per le E.P. affinché, in una seconda fase, diventi il parametro guida per quantificare le retribuzioni minime per le altre qualifiche.

La modifica dell'attuale Quarta Area e delle qualifiche che la compongono dovrebbe avvenire per Decreto Legge a modifica dell'art. 3 comma 1 bis del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80 convertito in legge 6 agosto 2021, n. 113. La nuova Quarta Area, che dovrebbe essere **a contrattazione separata**, dovrebbe essere recepita dalla Contrattazione Collettiva senza che dall'istituzione della stessa e dei profili professionali che la compongono **derivino nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica** stante l'invarianza, in fase istitutiva, delle retribuzioni e degli emolumenti percepiti da tutto il personale già in servizio inquadrato nella nuova Area.

Tecnicamente non si tratterebbe dunque di una progressione tra le Aree tantomeno all'interno dell'Area Quarta (qualifiche di nuova istituzione) perché **non vi sarebbe alcuna progressione né economica** (invarianza di trattamento economico) **né giuridica** (le mansioni sono ricomprese tra quelle previste o già ricoperte).

In relazione alle nuove qualifiche è da notare che l'istituzione delle stesse per legge consentirebbe un'uniformità di struttura della Quarta Area in tutte le Amministrazioni del Comparto Funzioni Centrali, anche al fine di facilitarne la mobilità al suo interno, lasciando alla Contrattazione Integrativa la possibilità di inserire ulteriori competenze oltre quelle base previste dal D.L. all'interno delle mansioni attribuite a ciascun profilo e a ciascuna famiglia professionale di appartenenza.



## SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali

Le qualifiche all'interno della nuova Quarta Area, individuate dal nostro progetto di Decreto Legge, sono tre:

- **Funzionario Esperto**
- **Direttore**
- **Direttore di Elevata Professionalità**

➤ la qualifica di **Funzionario Esperto** è la qualifica di accesso alla Quarta Area. Viene acquisita dall'esterno dai vincitori di corso-concorso pubblico richiedente quale requisito minimo laurea magistrale/specialistica specifica per la famiglia professionale per la quale si concorre. Dall'interno, accedendo alla riserva di posti fino al 50%, viene acquisita dal Funzionario in servizio a tempo indeterminato nella Terza Area, vincitore di corso-concorso in possesso di laurea magistrale/specialistica specifica per la famiglia professionale per la quale concorre, che nell'ultimo triennio non abbia conseguito una valutazione negativa riguardo al giudizio di performance individuale e che non sia stato oggetto di provvedimenti disciplinari superiori alla multa o al rimprovero scritto per le fattispecie contemplate nel codice disciplinare. I corsi-concorso dovranno essere organizzati dall'Amministrazione di appartenenza e tenuti dalla SNA sulla scorta di bandi emanati dalle singole Amministrazioni del Comparto per la copertura di posti a livello nazionale. Il numero di posti viene individuato dall'Amministrazione di appartenenza. I livelli di performance individuale e di gruppo, l'anzianità di servizio e ulteriori titoli post laurea/professionali costituiranno titoli di precedenza ai fini di una migliore collocazione all'interno della graduatoria finale anche in relazione alla Sede di assegnazione. L'attribuzione dei valori in termine di punteggio di tali titoli sarà di competenza della Contrattazione integrativa.

Mansione comune a tutte le Amministrazioni: coordina fino a tre unità organiche ad alta specializzazione

➤ La qualifica di **Direttore** viene acquisita attraverso il superamento di corso-concorso interno riservato al Funzionario Esperto in possesso di laurea magistrale/specialistica specifica per la famiglia professionale per



## SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali

la quale concorre, che negli ultimi tre anni abbia conseguito una valutazione positiva riguardo al giudizio di performance individuale e che negli ultimi due anni non sia stato oggetto di provvedimenti disciplinari superiori alla multa o al rimprovero scritto per le fattispecie contemplate nel codice disciplinare. I corsi-concorso dovranno essere organizzati dall'Amministrazione di appartenenza e tenuti dalla SNA sulla scorta di bandi emanati dalle singole Amministrazioni del Comparto per la copertura di posti a livello nazionale. Il numero di posti viene individuato dall'Amministrazione di appartenenza. I livelli di performance individuale e di gruppo, l'anzianità di servizio e ulteriori titoli post laurea/professionali costituiranno titoli di precedenza ai fini di una migliore collocazione all'interno della graduatoria finale anche in relazione alla Sede di assegnazione. L'attribuzione dei valori in termine di punteggio di tali titoli sarà di competenza della Contrattazione integrativa.

Mansione comune a tutte le Amministrazioni: coordina uffici, unità organizzative complesse e sostituisce in caso di assenza o impedimento il dirigente.

- la qualifica di **Direttore di Elevata Professionalità** (già unico profilo di Area Quarta) si acquisisce dall'esterno attraverso concorso pubblico secondo le attuali disposizioni normative in materia e dall'interno, accedendo ad una riserva di posti fino al 50%, attraverso il superamento di corso-concorso interno riservato a tutti gli appartenenti alla Quarta Area in possesso di laurea magistrale/specialistica specifica per la famiglia professionale per la quale si concorre che negli ultimi tre anni abbiano conseguito una valutazione positiva riguardo al giudizio di valutazione individuale e che negli ultimi due anni non siano stati oggetto di provvedimenti disciplinari superiori alla multa o al rimprovero scritto per le fattispecie contemplate nel codice disciplinare. I corsi-concorso dovranno essere organizzati dall'Amministrazione di appartenenza e tenuti dalla SNA sulla scorta di bandi emanati dalle singole Amministrazioni del Comparto per la copertura di posti a livello nazionale. Il numero di posti viene individuato dall'Amministrazione di appartenenza. I livelli di performance individuale e di gruppo, l'anzianità di servizio e ulteriori titoli post laurea/professionali costituiranno titoli di



## SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali

precedenza ai fini di una migliore collocazione all'interno della graduatoria finale anche in relazione alla Sede di assegnazione. L'attribuzione dei valori in termine di punteggio di tali titoli sarà di competenza della Contrattazione integrativa.

Mansione comune a tutte le Amministrazioni: coordina uffici, unità organizzative complesse e sostituisce in caso di assenza o impedimento il dirigente. In virtù di abilitazioni professionali e competenze specialistiche particolari è responsabile di progetti, studi, pianificazioni in ambienti ad alta professionalizzazione.

### **NORMA DI PRIMA APPLICAZIONE.**

**In virtù dell'invarianza di spesa e di retribuzione, dunque non trattandosi di riqualificazione o progressione economica o professionale tra le aree bensì di inquadramento in nuove qualifiche in una nuova Area in mansioni e responsabilità già ricoperte in virtù di precedenti contratti in forza dei quali vengono percepite le attuali retribuzioni, viene emanata la seguente norma di prima applicazione:**

- La qualifica di **Funzionario Esperto** viene acquisita dal Funzionario con laurea magistrale/specialistica specifica per la famiglia professionale di appartenenza che alla data di entrata in vigore del presente DL abbia maturato almeno 10 anni di servizio nell'Area Terza. La Sede di servizio viene mantenuta.
- la qualifica di **Direttore** viene acquisita dal Funzionario con laurea magistrale/specialistica specifica per la famiglia professionale di appartenenza che alla data di entrata in vigore del presente DL abbia già ricoperto tale profilo in virtù di processi di riqualificazione previsti da precedenti contratti o perché vincitore di concorso. La Sede di servizio viene mantenuta.

Il progetto rinvenibile sul sito [sindacatofenice.it](http://sindacatofenice.it) prevede analoga riforma di Quarta Area anche per il personale ispettivo di INL, INPS e INAIL