



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

Al
Signor Presidente
Il Consiglio dei Ministri

R O M A

Al
Signor Ministro
della Pubblica Amministrazione

R O M A

A tutte le Amministrazioni del Comparto Funzioni
Centrali

Oggetto: CCNL Funzioni Centrali 2019-2021. Trasmissione **Atti di Diffida** ad apportare, attraverso la contrattazione integrativa, adeguati correttivi al fine di garantire a Direttori, ex Direttori e Funzionari con laurea magistrale/specialistica specifica dell'ex Area Terza una adeguata e concreta progressione di carriera in vista della sottoscrizione dei Contratti Collettivi Nazionali Integrativi per le Funzioni Centrali

In nome e per conto dei propri iscritti, tutti Funzionari appartenenti all'Area Terza delle Amministrazioni del Comparto Funzioni Centrali in possesso di laurea magistrale/specialistica specifica, si trasmettono le due allegate diffide (una per i Direttori e gli ex Direttori e l'altra per tutti i Funzionari laureati) attraverso le quali si rappresenta che i Contratti integrativi che non dovessero garantire una adeguata differenziazione giuridica di mansioni e profili tra personale con laurea magistrale/specialistica – oltre ad altri titoli culturali e professionali, esperienze professionali già maturate, profili già acquisiti - e personale non laureato o con laurea triennale, verrebbero firmati in violazione di legge e che pertanto questa O.S. si renderebbe immediatamente parte promotrice delle più opportune azioni a tutela dei propri iscritti.

Roma, 09 ottobre 2023

Il Presidente
- Dott. Domenico Scardino -

Sindacato FENICE - Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali - Via Savoia, 16 – Cosenza - Codice Fiscale: 98141610786
Pec: postmaster@pec.sindacatofenice.it mail: postmaster@sindacatofenice.it
Sito web piattaforma informativo-associativa: <https://sindacatofenice.it>
Tel. 3516224586



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

Al
Signor Presidente
Il Consiglio dei Ministri

R O M A

Al
Signor Ministro
della Pubblica Amministrazione

R O M A

A tutte le Amministrazioni del Comparto
Funzioni Centrali

presidente@pec.governo.it,
protocollo_dfp@mailbox.governo.it,
gabinettoministropa@pec.governo.it,
segreteriaministropa@pec.governo.it,
gabinetto.ministro@pec.interno.it,
dippersciv.ufflcapodip.prot@pec.interno.it,
gabinetto.ministro@giustiziacert.it,

capo.gabinetto@giustiziacert.it,
segrpart.dag@giustizia.it,
segreteria.capogabinetto@mef.gov.it,
caposegreteria.ministro@mef.gov.it,
capodipartimento.dag@pec.mef.gov.it,
adm.direttore@pec.adm.gov.it,
entrate.segreteriadirezione@agenziaentrate.it,
udc@postacert.difesa.it,
dg-eric@pec.cultura.gov.it,
udcm@pec.cultura.gov.it,



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

caposegreteria.ministro@cultura.gov.it,
gabinetto.ministro@cert.esteri.it,
segreteria.capogab@pec.minambiente.it,
ministro@pec.politicheagricole.gov.it,
seggen@postacert.sanita.it,
segreteria.ministro@pec.mit.gov.it,
DGpersonale@pec.mur.gov.it,
segreteria.ministro@miur.it,
ufficiosegreteria.presidenza@postacert.inps.gov.it,
ufficiosegreteria.presidenza@postacert.inps.gov.it

ufficiosegreteria.direttoregenerale@postacert.inps.gov.it,
presidenza-civ@postacert.inail.it,
direttoregenerale@postacert.inail.it,
roma@mailcert.avvocaturastato.it,
cds_pat_deposito@pec.ga-cert.it,
protocollo@postacert.cnel.it,
protocollo@pec.enac.gov.it,
agenzia.nazionale@pec.anbsc.it

Oggetto: CCNL Funzioni Centrali 2019-2021. **Atto di Diffida** in vista della sottoscrizione dei Contratti Collettivi Nazionali Integrativi per le Funzioni Centrali

Sindacato FENICE - Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali - Via Savoia, 16 – Cosenza - Codice Fiscale: 98141610786
Pec: postmaster@pec.sindacatofenice.it mail: postmaster@sindacatofenice.it
Sito web piattaforma informativo-associativa: <https://sindacatofenice.it>
Tel. 3516224586



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

Sindacato Fenice, in qualità di Sindacato dei Funzionari laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali, in vista dei Contratti Integrativi applicativi del CCNL Comparto Funzioni Centrali 2019-2021 che le Amministrazioni in indirizzo sono in procinto di sottoscrivere, a nome e per conto dei propri iscritti tutti Funzionari in possesso di laurea magistrale-specialistica, tra i quali Funzionari già ricoprenti, poiché vincitori di concorso pubblico o vincitori di precedenti procedure selettive di riqualificazione, il profilo professionale/qualifica di Direttore

PREMESSO

- che i dipendenti del Comparto Funzioni Centrali già ricoprenti il profilo professionale di Direttori, i Funzionari Esperti e tutti i Funzionari dell'Area Terza in possesso di laurea magistrale/specialistica specifica, di master, di dottorati di ricerca, di abilitazioni professionali e di esperienza direttiva, con il CCNL 2019/2021 Comparto Funzioni Centrali si avviano ad essere accorpati in modo indiscriminato nella Terza Area nell'unico profilo professionale previsto di Funzionario, destinato ad essere ricoperto anche dai Funzionari con laurea triennale o non laureati nonché, per effetto delle previste progressioni verticali, dal personale proveniente dalla qualifica di Assistenti dell'Area Seconda anche in possesso di semplice diploma di scuola secondaria di secondo grado (*ex art 18 CCNL 2019-2021 in deroga ai requisiti minimi di accesso dall'esterno per la Terza Area*) ;
- che siffatta dequalificazione è ancor più evidente se si considera che l'art. 13 del CCNL prevede, al secondo comma, che *"all'interno di ciascuna area si ha equivalenza e fungibilità delle mansioni ed esigibilità delle stesse in relazione alle esigenze dell'organizzazione del lavoro"*;



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

- che qualora la suddetta operazione di massificazione e demansionamento venisse confermata, il sopra menzionato personale di Area Terza, già appartenente al profilo professionale di Direttore, perderebbe le proprie funzioni direttive ed in special modo la funzione di sostituzione del dirigente in caso di assenza o impedimento, con conseguente demansionamento.

RITENUTO

- che il CCNL 2019/2021 per le Funzioni centrali appare illegittimo per violazione dell'art. 52 del d.lgs n. 165/2001;

- che infatti l'art. 13 comma 4° del CCNL afferma che *"ogni dipendente è tenuto a svolgere le mansioni per le quali è stato assunto e le mansioni equivalenti nell'ambito dell'area di inquadramento, fatte salve quelle per il cui espletamento siano richieste specifiche abilitazioni professionali"*, mentre l'art. 52 1° comma del Dlgs n. 165/2001, invece, afferma che *"Il prestatore di lavoro deve essere adibito alle mansioni per le quali è stato assunto o alle mansioni equivalenti nell'ambito dell'area di inquadramento ovvero a quelle corrispondenti alla qualifica superiore che abbia successivamente acquisito per effetto delle procedure selettive di cui all'articolo 35, comma 1, lettera a)"*;

- che pertanto non solo è stato espunto nella corrispondente normativa contrattuale il riferimento alle mansioni superiori che il dipendente abbia acquisito con le procedure selettive volte all'accertamento della professionalità richiesta, ma non viene garantito ai direttori, agli ex direttori in possesso di laurea magistrale/specialistica specifica (nonché titoli accademici superiori), neppure il diritto/dovere di svolgere le mansioni per le quali sono stati assunti;

- che, in definitiva, il CCNL 2019/2021 sembrerebbe avere annientato in tutte le Amministrazioni ogni precedente avanzamento professionale conquistato attraverso procedure concorsuali esterne e procedure selettive interne con corsi di



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

specializzazione e tirocini finali, senza creare alcuna differenziazione professionale, in palese violazione, oltre che dei principi costituzionali in materia, anche dei più basilari principi giuslavoristici consolidatisi nella giurisprudenza di legittimità, nonché dell'art. 52 del d.lgs n. 165/2001 per i motivi sopra esposti.

Per quanto sopra,

DIFFIDA

le Amministrazioni in indirizzo a garantire, attraverso la contrattazione integrativa, le mansioni precedentemente ricoperte dai Direttori ed ex Direttori, con l'avviso che in difetto, per le violazioni sopra rappresentate e, tenuto conto delle gravi conseguenze che tale demansionamento e destrutturazione degli attuali moduli organizzativi degli Uffici procurerà al buon andamento delle strutture amministrative, questa rappresentanza sindacale si farà in via immediata parte promotrice delle più opportune azioni, a tutela dei propri iscritti.

Roma, 06 ottobre 2023

Il Presidente
- Dott. Domenico Scardino -



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

Al
Signor Presidente
Il Consiglio dei Ministri

R O M A

Al
Signor Ministro
della Pubblica Amministrazione

R O M A

A tutte le Amministrazioni del Comparto
Funzioni Centrali

presidente@pec.governo.it,
protocollo_dfp@mailbox.governo.it,
gabinettoministropa@pec.governo.it,
segreteriaministropa@pec.governo.it,
gabinetto.ministro@pec.interno.it,
dippersciv.ufflcapodip.prot@pec.interno.it,
gabinetto.ministro@giustiziacert.it,
capo.gabinetto@giustiziacert.it,
segrpart.dag@giustizia.it,
segreteria.capogabinetto@mef.gov.it,
caposegreteria.ministro@mef.gov.it,
capodipartimento.dag@pec.mef.gov.it,
adm.direttore@pec.adm.gov.it,
entrate.segreteriadirezione@agenziaentrate.it,
udc@postacert.difesa.it,
dg-eric@pec.cultura.gov.it,
udcm@pec.cultura.gov.it,
caposegreteria.ministro@cultura.gov.it,
gabinetto.ministro@cert.esteri.it,
segreteria.capogab@pec.minambiente.it,



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

ministro@pec.politicheagricole.gov.it,
seggen@postacert.sanita.it,
segreteria.ministro@pec.mit.gov.it,
DGpersonale@pec.mur.gov.it,
segreteria.ministro@miur.it,
ufficiosegreteria.presidenza@postacert.inps.gov.it,

ufficiosegreteria.direttoregenerale@postacert.inps.gov.it,
presidenza-civ@postacert.inail.it,
direttoregenerale@postacert.inail.it,
roma@mailcert.avvocaturastato.it,
cds_pat_deposito@pec.ga-cert.it,
protocollo@postacert.cnel.it,
protocollo@pec.enac.gov.it,
agenzia.nazionale@pec.anbisc.it,

Oggetto: CCNL Funzioni Centrali 2019-2021. **Atto di Diffida** ad apportare, attraverso la contrattazione integrativa, adeguati correttivi al fine di garantire a Direttori, ex Direttori e Funzionari con laurea magistrale/specialistica specifica dell'ex Area Terza una adeguata e concreta progressione di carriera in vista della sottoscrizione dei Contratti Collettivi Nazionali Integrativi per le Funzioni Centrali

Fenice, in qualità di Sindacato dei Funzionari laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali, in vista dei Contratti Integrativi applicativi del CCNL Comparto Funzioni Centrali 2019-2021 che le Amministrazioni in indirizzo sono in procinto di sottoscrivere, in nome e per conto dei propri iscritti tutti Funzionari in possesso di laurea magistrale-specialistica,

Sindacato FENICE - Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del Comparto Funzioni Centrali - Via Savoia, 16 – Cosenza - Codice Fiscale: 98141610786
Pec: postmaster@pec.sindacatofenice.it mail: postmaster@sindacatofenice.it
Sito web piattaforma informativo-associativa: <https://sindacatofenice.it>
Tel. 3516224586



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

PREMESSO CHE

- il CCNL 2019-2021 per le Funzioni centrali, in sede di prima applicazione, consentirà ai dipendenti del Comparto Funzioni Centrali attualmente inquadrati nell'Area Operatori e nell'Area Assistenti l'immediata progressione verticale, nell'ambito della procedura prevista dai commi 6 e 7 dell'art. 18 CCNL 2019-2021 che, valorizzando in modo preponderante l'anzianità di servizio e derogando al principio del possesso del titolo di studio richiesto per l'accesso alle aree dall'esterno, produrrà il massiccio scivolamento verso l'alto dall'Area degli Operatori a quella degli Assistenti e dall'Area degli Assistenti a quella dei Funzionari;
- siffatta possibilità di progressione di carriera non viene tuttavia analogamente garantita a Direttori, ex Direttori e Funzionari con laurea magistrale/specialistica dell'ex Area Terza, come emerge in modo ancor più immediato dalla tabella C di corrispondenza di cui all'art. 18 ccnl di cui appresso:

Tabella C di corrispondenza di cui all'art.18
Progressione di area

Da Area degli Operatori ad Area degli Assistenti. Requisiti:

- a) diploma di scuola secondaria di secondo grado e almeno 5 anni di esperienza maturata nell'Area degli Operatori e/o nell'equivalente area del precedente sistema di classificazione;
- oppure
- b) l'assolvimento dell'obbligo scolastico e almeno 8 anni di esperienza maturata nell'Area degli Operatori e/o nell'equivalente area del precedente sistema di classificazione;

Da Area degli Assistenti ad Area dei Funzionari. Requisiti:

- a) laurea (triennale o magistrale) e almeno 5 anni di esperienza maturata nell'Area degli assistenti e/o nell'equivalente area del precedente sistema di classificazione;

Sindacato FENICE - Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali - Via Savoia, 16 – Cosenza - Codice Fiscale: 98141610786
Pec: postmaster@pec.sindacatofenice.it mail: postmaster@sindacatofenice.it
Sito web piattaforma informativo-associativa: <https://sindacatofenice.it>
Tel. 3516224586



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

oppure

b) diploma di scuola secondaria di secondo grado ed almeno 10 anni di esperienza maturata nell'Area degli assistenti e/o nell'equivalente area del precedente sistema di classificazione;

Da Area dei Funzionari a Nessuna previsione

- l'Area delle Elevate Professionalità non rappresenta un concreto sviluppo professionale di carriera per quei dipendenti del Comparto Funzioni Centrali già ricoprenti il profilo professionale di Direttori e di Funzionari dell'ex Area Terza in possesso di laurea magistrale/specialistica specifica, di master, di dottorati di ricerca, di abilitazioni professionali e di esperienza direttiva che per giunta, con il CCNL 2019/2021 Funzioni centrali, si avviano ad essere accorpati in modo indiscriminato nell'Area Funzionari senza alcuna valorizzazione e differenziazione rispetto ai funzionari privi di laurea o a chi, provenendo dall'area assistenti per effetto delle previste progressioni verticali, sia in possesso di semplice diploma di scuola secondaria di secondo grado;

- all'Area delle Elevate Professionalità si accede infatti dall'interno per il 50% dei posti disponibili, tramite procedura comparativa e **con incarico a tempo determinato revocabile in ogni tempo**, anche solo sulla base di sopravvenuti mutamenti organizzativi; l'istituzione della Quarta Area in ciascuna delle Amministrazioni del Comparto Funzioni Centrali è peraltro solo eventuale in quanto demandata ai Contratti Collettivi Integrativi e rimessa alle effettive necessità e alle eventuali disponibilità finanziarie delle singole Amministrazioni datrici di lavoro;

RITENUTO CHE

- sotto tale profilo, l'art. 18, commi 6 e 7 del CCNL 2019/2021 di recepimento dell'art. 52, 1 comma bis, penultimo periodo del Dlgs n. 165/2001, appare lesivo degli artt 3 (principio di uguaglianza), 97 (buon andamento e imparzialità della PA), 51 (pari opportunità nell'accesso agli uffici pubblici) della Costituzione; - come noto, infatti, la Corte costituzionale con le sentenze nn. 194, 218 e 373 del 2002 e n. 274 del 2003, chiamata a pronunciarsi sulla legittimità costituzionale di leggi nazionali e regionali,

Sindacato FENICE - Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali - Via Savoia, 16 – Cosenza - Codice Fiscale: 98141610786
Pec: postmaster@pec.sindacatofenice.it mail: postmaster@sindacatofenice.it
Sito web piattaforma informativo-associativa: <https://sindacatofenice.it>
Tel. 3516224586



SINDACATO FENICE

Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali
sindacatofenice.it

ha stigmatizzato come lesive del principio di buon andamento e di uguaglianza tutte quelle procedure selettive di riqualificazione del personale della pubblica amministrazione comportanti l'indiscriminato e automatico scivolamento verso l'alto di una sola parte del personale o che, in sede di progressione professionale, valorizzino in modo preponderante l'anzianità di servizio e deroghino al principio del possesso del titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno;

- per giunta, come ampiamente sottolineato dalla giurisprudenza del settore, il diritto alla progressione di carriera del pubblico dipendente, che possiede i requisiti soggettivi per essere nominato in una determinata e superiore posizione di lavoro all'interno dell'assetto organizzativo della p.a. datrice di lavoro, costituisce una situazione soggettiva qualificata e tutelata a che l'attività amministrativa, relativa alla copertura di tale posto, si svolga in conformità a canoni di legittimità;

- d'altra parte, un sistema di classificazione del personale delle Amministrazioni del Comparto Funzioni Centrali che da un lato massifica l'Area Funzionari e dall'altro preclude pari opportunità di sviluppo professionale proprio a coloro che, in possesso di titoli e abilitazioni necessari, già ricoprivano posizioni apicali tradisce il principale dichiarato obiettivo del CCNL 2019-2021 (nell'art. 12) ovvero quello di "offrire uno strumento innovativo ed efficace di gestione del personale e contestualmente offrire, ai dipendenti, un percorso agevole e incentivante di sviluppo professionale".

Per quanto sopra,

DIFFIDA

LE AMMINISTRAZIONI IN INDIRIZZO ad apportare, attraverso la contrattazione integrativa, adeguati correttivi al fine di garantire a Direttori, ex Direttori e Funzionari con laurea magistrale/specialistica specifica dell'ex Area Terza una adeguata e concreta progressione di carriera, con l'avviso che in difetto, per le violazioni sopra rappresentate e, tenuto anche conto del grave vulnus ai principi di imparzialità e di buon andamento dei Pubblici Uffici, questa rappresentanza sindacale si farà in via immediata parte promotrice delle più opportune azioni, a tutela dei propri iscritti.

Roma, 09 ottobre 2023

Il Presidente

- Dott. Domenico Scardino -

Sindacato FENICE - Il Sindacato dei Funzionari Laureati, dei Direttivi e delle Elevate Professionalità del
Comparto Funzioni Centrali - Via Savoia, 16 - Cosenza - Codice Fiscale: 98141610786
Pec: postmaster@pec.sindacatofenice.it mail: postmaster@sindacatofenice.it
Sito web piattaforma informativo-associativa: <https://sindacatofenice.it>
Tel. 3516224586